



Experiencia de la mesa del Agua & Medio Ambiente

Presentación ante la Comisión de Recursos Hídricos,
Desertificación y Sequía de la Cámara de Diputados

Santiago, 10 de junio de 2013

Antecedentes de la iniciativa *Agua y Medioambiente*

- La Iniciativa Agua y Medio Ambiente surge a partir del interés de la Asociación Nacional de Empresas de Servicios Sanitarios A.G. (ANDESS), que inicialmente la impulsa en conjunto con el Centro de Investigación y Planificación para el Medio Ambiente (CIPMA) y luego con el Departamento de Ciencias Ambientales y Recursos Naturales de la Universidad de Chile (DCA).
- Se conformó una mesa multiactor que tiene como principal objetivo construir una visión integral del recurso hídrico y sus aspectos ambientales.
- Una vez constituida, ha quedado en manos del mismo consejo definición de nuevos integrantes a convocar, así como de las temáticas a incorporar en su reflexión y diálogo.



El Consejo Consultivo de la iniciativa *Agua y Medioambiente*

Privados

Alberto Kresse (Aguas Nuevas)
Jorge Icaza (Aguas Chañar-Patagonia)
Jorge Oyarzún (ESSBIO S.A.)
Rodolfo Camacho (BHP Billiton/SONAMI-Consejo Minero)
Guillermo Pickering (ANDESS)
Patricio Herrada (ANDESS)
Francisco Donoso (Asesoría Mesa/ANDESS)

Centros de Pensamiento

Alejandra Cuevas (CED)
Diana Ávila (Instituto Libertad)
Francisco Fuentes (Instituto Libertad)
Francisco Klapp (Libertad y Desarrollo)
Guillermo Espinoza (CED)
Gustavo Díaz (Instituto Libertad)
Ignacio Suitt (Instituto Libertad)
Javier Munita (Instituto Libertad)
Jorge Neira (Instituto Libertad)
Juan Carlos Scapinni (Instituto Igualdad)
Juan Pablo Quiroz (Instituto Libertad)
Ramón Barcelo (Instituto Igualdad)

ONG', Soc. Científicas y Org. Ciudadanas

Flavia Liberona (Fundación Terram)
Jorge Jaramillo (Soc. Chilena de Limnología)
Ricardo Bosshard (WWF)
Sergio Scott (Soc. Chilena de Limnología)
Ximena Abogabir (Fundación Casa de la Paz)

Academia-Agencias de Innovación- Centros de Investigación Regional-Organizaciones Internacionales

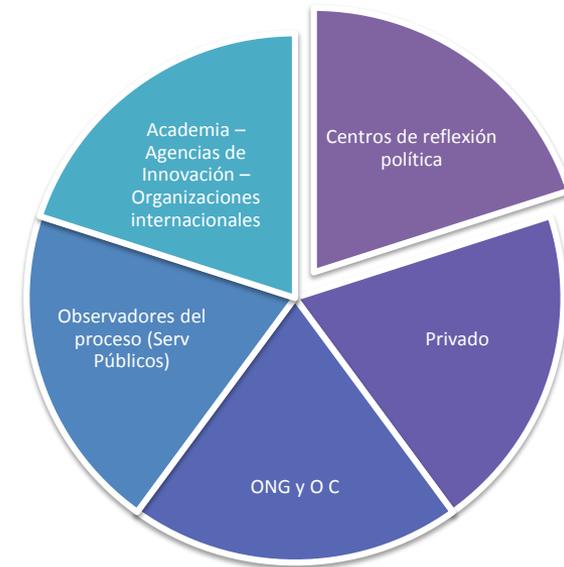
Andrei Jouravlev (CEPAL)
Axel Dourojeanni (Fundación Chile)
Bonifacio Fernández (PUC, Centro de Aguas Urbanas)
Caridad Canales (CEPAL)
David Poblete (PUC- Centro de Cambio Global)
Elizabeth Lictevout (CIDERH-Iquique)
Francisco Suárez (PUC, Centro de Aguas Urbanas)
Felipe de la Hoz (U. de Concepción, Centro del Agua)
Guido Soto (CAZALAC-La Serena)
Ignacio Vargas (PUC, Centro de Aguas Urbanas)
José Luis Arumí (U. de Concepción, Decanos Fac. Ing. Agrícola UDEC)
Juan Ramón Candia (Fundación Chile)
Michael Hantke (U. Andrés Bello)
Pía Jara (DCA&RNR-Universidad de Chile)
Rodrigo Fuster (DCA&RNR-Universidad de Chile)
Sebastián Vicuña (PUC, Centro de Cambio Global)

Observadores del proceso (Servicios Públicos)

Leonel Sierralta (MMA), Pedro Navarrete (MMA), Silvia Benítez (MMA)
Alejandro Antúnez (INIA), Gabriel Selles (INIA)
Juan Buttazzoni (DGA), Evelyn Arévalo (DGA), Francisco Hargous (DGA)
Francisco Vásquez (CNR), Javiera Herrera (CNR)

Antecedentes de la iniciativa *Agua y Medioambiente*

Como resultado de sus prácticas, la Iniciativa ha encontrado una forma de articulación entre un **Consejo Consultivo**, que es la instancia que refleja en propiedad su carácter multisectorial y multiactor, y una **Secretaría Técnica** que provee de soporte al Consejo. Esta Secretaría Técnica está conformada por **ANDESS A.G.** y su actual asociado, el **Departamento de Ciencias Ambientales & Recursos Naturales Renovables, de la Universidad de Chile.**



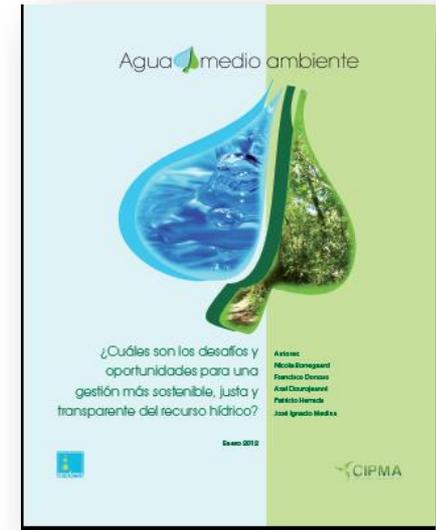
- La agenda aborda los temas del agua en sus múltiples dimensiones:
 - objeto de política pública,
 - recurso que promueve el desarrollo de actividades productivas,
 - sustento de la vida social,
 - de su funcionalidad a nivel ecosistémico, entre otros.
- El trabajo del año 2011 quedó plasmada en un texto (disponible en <http://www.aguaymedioambiente.cl/>) que da cuenta tanto de los consensos, como de los disensos.

La experiencia de estos años

- El valor de conocerse y respetarse mutuamente, reconociendo y aceptando las diferencias y los consensos.
- Oportunidades de comunicación e intercambio entre centros de investigación y organizaciones ambientales del país, así como de académicos y especialistas, centros de pensamiento, con la industria sanitaria y otros sectores productivos.
- Disposición para generar un temario y una metodología de trabajo que sea consistente con la voluntad para abrir e integrar un espacio de diálogo e intercambio respetuoso, amplio y franco.
- Levantamiento de temas y de un set de iniciativas -de corto y largo plazo- tanto relativas a políticas públicas, como asociadas a acciones que se pueden promover con otros sectores de actividad económica, así como con la academia, con las ONG's o las organizaciones ciudadanas.

Los primeros resultados

- La Visión Compartida acerca de la urgencia y relevancia de la temática hídrica
- Tenemos un problema (y no es menor), una amplia porción del territorio sometida a **presión hídrica**, donde los acuíferos y otras fuentes de agua han sido sobre explotados concentran el **60% de la Población** y algo así como el **70% del PIB**



- El contexto actual **está transformando el tema en una prioridad:**

- Mayor protagonismo de los actores sociales, una mayor conciencia de las comunidades, un mayor protagonismo regional
- Incremento demográfico, la urbanización y el crecimiento económico agudiza la competencia por usos
- Mayor conflictividad política y social



El Diagnóstico acerca de las falencias en institucionalidad y mecanismos de gestión

La problemática de la información y sus efectos colaterales

- Brechas en disponibilidad, usos y calidad

Usos y eficiencia

- Usos actuales y; ¿Consistencia de proyecciones, y supuestos, con escenarios de balance deficitario y del Cambio Climático?
- Los esfuerzos de la Minería, las deudas de la agricultura y el sector sanitario

La asignación de derechos de aprovechamiento

- Funcionamiento del mercado de los D° de Aprovechamiento, (superficial /subterráneo) y Registro Público de D° de Aprovechamiento
- Observaciones críticas efectuadas en torno a la reforma del 2005 y posteriores

Mecanismos de gobernabilidad

- El “tramado” institucional del sector público
- La extrema debilidad de las organizaciones de usuarios
- La gestión integrada

Los desafíos y las oportunidades: Lo que se puede hacer en el corto/mediano plazo



Cambio legal para lograr conocimiento de todos los titulares de los derechos de agua



Sistema de información ambiental del agua aplicando política de “Transparencia activa”:

- Como primera acción, se propone construir un “mapa de vulnerabilidad” para cada cuenca empezando con las cuencas en las que ha habido experiencias previas de intentos de gestión integral, pero también agregando otras donde se requiere acciones inmediatas.



Reactivación de las mesas del agua en cuencas vulnerables y de las experiencias de GIRH

- Retomar, con voluntad política y con asignaciones de recursos, las mesas del agua de Coquimbo, Copiapó y Huasco, y agregar al Loa.

Lo que se puede hacer en el corto/mediano plazo



Programa de constitución/fortalecimiento de las organizaciones de usuarios

- Lograr supervigilancia de organizaciones de usuarios a lo largo de una cuenca.
- Establecer sistemas de monitoreo de cuencas y levantar información.
- Integrar a otros usuarios, estudiar posibilidad de banco de aguas.



Fomento a la investigación, desarrollo y transferencia tecnológica:

- Balances hídricos.
- Cambio Climático-Adaptación.
- Fuentes no convencionales.

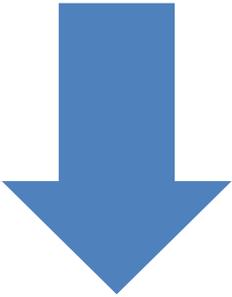
La gestión integral como vehículo a la sustentabilidad

Más allá de las posiciones ideológicas, lo cierto es que (ineludiblemente) al pensar en cómo Chile puede avanzar en la gestión más sustentable del recurso hídrico, se debe abordar la gestión integrada, cual sea su naturaleza.

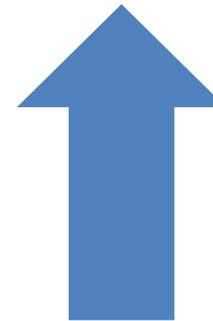


La gestión integral

Bajo esta óptica, no es suficiente por si solo ni el Estado ni el Privado, sino que un mix o combinación de atribuciones de uno y otro de manera tal que ambos participen de la gestión con un conocimiento integrado a nivel productivo-económico y ecosistémico-social



Para lo óptimo de esta integración, se requiere un cambio profundo, pero no olvidemos que necesitamos transitar nosotros por este camino (y evitar copiar los resultados de los “cambios estructurales” de otros países...)



Año 2012:

La exploración en los consensos, disensos y temas no abordados o poco profundizados

... privilegiando una mirada más estratégica que ponga su foco en las oportunidades para la sustentabilidad



Año 2012: Los contenidos abordados

Las “Mesas de Agua” y su contribución a la gestión sustentable del agua

- La importancia de las mesas para la resolución de conflictos
- Los compromisos pendientes que actualmente existen en relación a los recursos hídricos
- Las razones por las cuales debemos apoyar y desarrollar las Mesas del Agua
- Los aspectos técnicos y de financiamiento necesarios para llevarlas a cabo

El Código de Aguas frente a los nuevos escenarios de cambio climático, aumento de las presiones de usos y crisis económica y energética: propuesta de modificaciones para constituirse en un apoyo a la gestión integrada de los recursos hídricos

- Se analizan los desafíos que imponen los nuevos escenarios de cambio climático, aumento de las presiones de uso y crisis económica y energética, y se proponen los principales temas que se deben revisar
 - *Cuencas y gestión integral del recurso hídrico*
 - *Otros usos*
 - *Prioridades (consumo humano y protección de los ecosistemas)*
 - *Mercado, información, transparencia*
 - *Organizaciones de usuarios*
 - *Rol del Estado*

Año 2012: Los contenidos abordados

El cambio climático y sus efectos sobre los Recursos hídricos en Chile: ¿qué podemos hacer desde hoy?

- En la adaptación, si bien la infraestructura es un eje fundamental , es necesario complementarla con:
- gestión definida en función de información confiable para la toma de decisiones y una administración fortalecida, que entienda el rol que los ecosistemas juegan en la «producción» de agua, y la integra en su gestión.

Sustentabilidad y Servicios Ecosistémicos

- La concepción histórica tradicional de considerar al agua como un recurso que circula por cauces naturales, se acumula en lagos, lagunas, humedales, acuíferos y otros, ha evolucionado hacia la de un servicio ecosistémico provisto por un sistema natural.
- La importancia de estos ecosistemas se expresa en las múltiples funciones que son provistas para las actividades humanas gracias a los servicios ecosistémicos,
- El pago de servicios ambientales como una opción real para ayudar en la provisión de los recursos naturales, aunque es necesario tener en consideración otros mecanismos no económicos que actúen de forma paralela al recién descrito, como la ética y la educación ambiental

Año 2012: Los contenidos abordados

Información y transparencia, una herramienta para contribuir a la gestión sustentable de los recursos hídricos

- Reconocimiento cada vez mayor tanto en la sociedad civil como en los gobiernos de que el acceso a la información, la participación y la justicia en los temas ambientales es un elemento central para lograr la protección ambiental y el desarrollo sostenible
- Identificar oportunidades y recursos para construir sistemas de información abiertos, confiables, actualizados y sistematizados que satisfagan los requerimientos de los distintos actores vinculados al agua
- El aporte que pueden hacer distintos sectores : sector público (D.G.A. y M.M.A); la sociedad civil; los centros de investigación, y el sector privado, que cuenta con una cantidad importante de información generada para sus propios requerimientos.
- Es crucial que los distintos organismos del Estado y los privados se coordinen en estas tareas, para instalar un sistema integrado de gestión de la información necesaria para aportar sustentabilidad a los usos del agua en el país y a los ecosistemas acuáticos

Para el largo plazo...

- ¿Hasta dónde queremos llegar en el camino de la sustentabilidad...?



La visión de la **Gestión Integrada** debe permear, en el largo plazo, los instrumentos normativos, la institucionalidad y la creación y fortalecimiento de capacidades de gestión...



Perfeccionamiento del Código de Aguas



Arreglos institucionales



Sistema de información Robusto

La senda por la que vamos a continuar

- Nuestra fortaleza radica en nuestro proceso de aprendizaje de dialogo multiactor, capaz de exhibir resultados, así como un método para explorar nuestras diferencias
- Perseveraremos en los esfuerzos en la integración de otros sectores
- Otorgaremos mayor prioridad al trabajo de persuasión frente a los tomadores de decisiones, en orden a influir en la formulación de políticas, con la celeridad que las circunstancias demandan
- Sin descuidar la necesidad de incluir otros temas específicos, que debiesen ser tratados





GRACIAS!!